РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ДЯЧКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

 АДМИНИСТРАЦИЯ ДЯЧКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 25.11.2016 года № 79

сл. Дячкино

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Дячкинского сельского поселения от 18.07.2012 № 114 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дячкинском сельском поселении Тарасовского района»

ПОСТАНОВЛЯЮ**:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2017 – 2019 годы согласно приложению, к настоящему постановлению.
2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Дячкинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2017 – 2019 годы.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации В.Ю. Пруцаков

Дячкинского сельского поселения

 Приложение

 к постановлению

 Администрации Дячкинского

 сельского поселении

 от 25.11.2016 N 79

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2017-2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Дячкинского сельского поселения Тарасовского района, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Дячкинского сельского поселения Тарасовского района и социальной стабильности.

По результатам её реализации обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета Дячкинского сельского поселения Тарасовского района.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Тарасовского района составило: по доходам – 11,1 млн. рублей и по расходам – 8,3 млн. рублей. Профицит составил - 2,7 млн. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Дячкинского сельского поселения Тарасовского района являлись налоговые и неналоговые поступления. Их объем составил 6,9 млн. рублей.

Дотации в доходах консолидированного бюджета Дячкинского сельского поселения Тарасовского района составили 3,3 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Дячкинского сельского поселения Тарасовского района.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2015 году составили 1,7 млн. рублей.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Дячкинского сельского поселения Тарасовского района составило: по доходам – 4,4 млн. рублей, или 51,1 процента к годовому плану, по расходам – 4,2 млн. рублей, или 36,8 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 2,8 млн. рублей.

С 2015 года в Дячкинском сельском поселении Тарасовском районе принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Дячкинского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Дячкинского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне сельских поселений налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Дячкинского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Дячкинского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Дячкинского сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местных бюджетов, контроль за их сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В области межбюджетных отношений актуализированы подходы в части выравнивания бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Тарасовского района на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета Дячкинского сельского поселения с 1 января 2017 года будет осуществляться посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Дячкинского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Дячкинского сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Дячкинского сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Дячкинского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Дячкинского сельского поселения собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Дячкинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита и соглашений с Министерством финансов Ростовской области) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Дячкинского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Дячкинского сельского поселения Тарасовского района в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Дячкинского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Дячкинского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Дячкинского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Дячкинского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Дячкинском сельском поселении, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2017 году будут «переходящие» объекты муниципальной собственности, в рамках заключенных долгосрочных муниципальных контрактов.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета Дячкинском сельском поселении в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета Дячкинского сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Дячкинского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Дячкинского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Дячкинского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Дячкинского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Дячкинского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам муниципальной собственности;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Оказание финансовой и методологической помощи бюджетам поселений останется одним из приоритетных направлений расходов бюджета Дячкинского сельского поселения и бюджетной политики Дячкинского сельского поселения на среднесрочную перспективу.

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, повышению выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов, эффективности использования бюджетных средств.

 Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования с возможным увеличением объемов выделяемых средств. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту бюджетов поселений и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления поселений за допущенные нарушения при расходовании средств областного бюджета и бюджета Дячкинского сельского поселения.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Дячкинском сельском поселении и об отчете об исполнении бюджета Дячкинском сельском поселении, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Дячкинского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.