

А К Т

по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Дячкинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2017 и текущий период 2018 года.

30.08.2018

п. Тарасовский

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахаревым И.Г., Славгородским Н.В., Угловой Т.В. проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Дячкинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Основание для проведения проверки: пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2017 № 63-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.08.2018 № 129 и от 08.08.2018 № 131; удостоверение на право проведения проверки от 08.08.2018 № 110.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение результативности, эффективности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Дячкинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2017 год и текущий период 2018 года.

Проверенный объект: Администрация Дячкинского сельского поселения.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 13.08.2018 по 17.08.2018, с 20.08.2018 по 31.08.2018.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Муниципальное образование «Дячкинское сельское поселение» (далее – Дячкинское сельское поселение, Дячкинское поселение, поселение, муниципальное образование) в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 № 250-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Тарасовский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Тарасовский район» и наделено статусом сельского поселения.

В проверяемом периоде в поселении в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) действовали Уставы:

- принятый решением Собрания депутатов Дячкинского сельского поселения от 23.01.2015 № 60 (зарегистрирован в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 05.03.2015 под номером RU 615373032015001);

- принятый решением Собрания депутатов Дячкинского сельского поселения от 08.05.2018 № 58 (зарегистрирован в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 08.06.2018 под номером RU 615373032018001).

Дячкинское сельское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Тарасовский район», расположенном на территории Ростовской области.

В состав Дячкинского поселения входят: слобода Дячкино – административный центр, разъезд Дяткино, хутор Беляевка, хутор Васильевка, хутор Каюковка, хутор Мокроталовка, поселок Малое Полесье, хутор Первое Мая.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава Дячкинского сельского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Дячкинского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Дячкинского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Дячкинского сельского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Дячкинского сельского поселения и другие вопросы.

Структуру органов местного самоуправления Дячкинского сельского поселения составляют:

- Собрание депутатов Дячкинского сельского поселения (далее – Собрание депутатов поселения, Собрание депутатов Дячкинского поселения);

- председатель Собрания депутатов – глава Дячкинского сельского поселения;

- Администрация Дячкинского сельского поселения (далее – администрация Дячкинского поселения, администрация Дячкинского сельского поселения, администрация поселения).

Собрание депутатов Дячкинского сельского поселения является представительным органом муниципального образования «Дячкинское сельское поселение». Собрание депутатов Дячкинского поселения подотчетно и подконтрольно населению. Собрание депутатов Дячкинского сельского поселения

состоит из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по одномандатному избирательному округу.

В исключительной компетенции Собрания депутатов Дячкинского сельского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Дячкинское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение бюджета поселения и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Дячкинского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития Дячкинского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Дячкинского поселения;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Дячкинского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и др.

Председатель Собрания депутатов – глава Дячкинского сельского поселения является главой муниципального образования «Дячкинское сельское поселение». Председатель Собрания депутатов – глава Дячкинского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов поселения.

Администрация Дячкинского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Дячкинское сельское поселение», наделенным Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Администрацию поселения возглавляет глава Администрации поселения.

Администрация поселения под руководством главы Администрации поселения:

- обеспечивает составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета поселения;
- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения и др.

В соответствии со свидетельством серии 61 № 004712057 ИФНС России по Тарасовскому району Ростовской области № 6133 администрация поселения была зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 17.11.2005 под номером 1056133011857 и поставлена в налоговом органе на учет с

присвоением ИНН 6133007704 и КПП 613301001.

Юридический адрес администрации Дячкинского сельского поселения: 346054, Ростовская область, Тарасовский район, сл. Дячкино, ул. Мира, 40.

На момент проведения проверки администрации поселения в отделе № 3 УФК по Ростовской области открыты следующие счета:

- расчетный счёт и лицевые счета получателя бюджетных средств - 40204810600000000308, 03583136290;
- расчетный счёт и лицевой счета администратора доходов бюджета - 40101810400000010002, 04583136290;
- расчетный и лицевой счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя средств - 40302810660153001125, 05583136290.

В результате проверки установлено следующее.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность администрации поселения в проверяемом периоде являлись:

- глава Администрации Дячкинского сельского поселения – Пруцаков В.Ю. (с 05.04.2016 по 22.01.2018), и. о. главы Администрации Дячкинского сельского поселения – Бокарева Т.П. (с 22.01.2018г. по 22.02.2018), глава Администрации Дячкинского сельского поселения – Филиппова Ю.С. (с 22.02.2018 по настоящее время);

- начальник сектора экономики и финансов – Ткаченко В.П. (весь проверяемый период);

- главный бухгалтер – Казмерова Е.В (весь проверяемый период).

Приведенные в настоящем акте факты и объемы нарушений подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными администрацией поселения, иными учреждениями и организациями.

Фактов непредставления документов или препятствий в проведении проверки не было.

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми учитываются предельные значения дефицита местного бюджета и муниципального долга, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с действовавшими в проверяемом периоде редакциями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 136 были установлены дополнительные меры к муниципальным образованиям в бюджетах которых, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях (в действующей редакции).

Согласно информации администрации поселения доля указанных выше дотаций в бюджете поселения составляла: в 2014 году – 19,1%, в 2015 году – 32,9%, в 2016 – 21,5%, в 2017 году – 24,4 процента.

Проверкой соблюдения норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета поселения, проведенной инспекторами Бахаревым И.Г. и Славгородским Н.В., установлено следующее.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Дячкинском поселении в целом в проверяемом периоде основывались на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности, единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях установления порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета, было принято Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дячкинское сельское поселение», утвержденное решением Собрания депутатов поселения от 18.07.2012 № 144 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дячкинском сельском поселении» и от 26.12.2017 № 42 «О бюджетном процессе в Дячкинском сельском поселении».

Указанные Положения регулируют бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета поселения, осуществления муниципальных заимствований, регулирования муниципального долга, а также отношения, возникающие в ходе составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, утверждения и исполнения бюджета, контроля за их исполнением.

Бюджет Дячкинского сельского поселения на 2017 год был утвержден решением Собрания депутатов поселения от 27.12.2016 № 12 «О бюджете Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете на 2017 год) по доходам в сумме 5330,3 тыс. рублей, расходам – 5330,3 тыс. рублей.

Решение о бюджете Дячкинского сельского поселения на 2017 год было опубликовано в информационном вестнике Дячкинского сельского поселения от 27.12.2016 № 48.

Ведомственной структурой расходов бюджета Дячкинского сельского поселения на 2017 год, являющейся приложением к вышеуказанному решению, определен единственный главный распорядитель средств местного бюджета – администрация поселения, которому были утверждены плановые назначения.

В проверяемом периоде в Дячкинском сельском поселении действовал Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения, утвержденный постановлениями администрации Дячкинского сельского

поселения от 08.04.2016 № 10 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Дячкинского сельского поселения Тарасовского района»).

Порядок составления и ведения бюджетной росписи главных распорядителей бюджета Дячкинского поселения утвержден постановлением Администрации Дячкинского сельского поселения от 28.12.2016 № 93 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи главных распорядителей бюджета Дячкинского сельского поселения Тарасовского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Дячкинского сельского поселения).

Сводная бюджетная роспись бюджета Дячкинского поселения на 2017 год утверждена главой Администрации Дячкинского сельского поселения 27.12.2016, с объемом лимитов бюджетных обязательств администрации поселения в общей сумме 5330,3 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации поселения на 2017 год утверждена главой Администрации Дячкинского сельского поселения 27.12.2016.

Выборочной проверкой соответствия сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2017 год расхождений не установлено.

С учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на 2017 год, первоначально утвержденный объем доходов бюджета был увеличен на 2110,7 тыс. рублей и составил 7441,0 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 4621,5 тыс. рублей и составили 9951,8 тыс. рублей. С учетом вышеуказанных изменений планируемый предельный размер дефицита бюджета поселения составил 2510,8 тыс. рублей.

Внесение изменений в решение о бюджете поселения на 2017 год, согласно информации администрации поселения, в основном, было обусловлено вовлечением в расходы бюджета остатков, сложившихся на 01.01.2017, увеличением объема доходов бюджета, а также уточнением бюджетной классификации и оптимизацией расходов местного бюджета.

Исполнение бюджета Дячкинского поселения в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Порядком, определенным постановлениями администрации Дячкинского сельского поселения от 08.04.2016 № 9 «О порядке исполнения бюджета Дячкинского сельского поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Дячкинского сельского поселения и о порядке составления и ведения кассового плана бюджета Дячкинского сельского поселения».

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2017 год, утвержденному решением Собрания депутатов поселения от 27.04.2018 № 57 «Об отчете об исполнении бюджета Дячкинского сельского поселения за 2017 год», бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 7601,9 тыс. рублей (102,2% к плановым показателям), по расходам – 8139,1 тыс. рублей (81,8% к плановым показателям).

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской

Федерации отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета поселения за 2017 год утверждены следующие показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Исполнение бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 по расходам характеризовалось следующими показателями, отраженными в таблице:

тыс. рублей

Раздел, подраздел	Уточненный план 2017 года	Фактическое исполнение на 01.01.2018	Процент исполнения от плана, %	Причины неисполнения плановых ассигнований
0104	4302,9	3872,1	90,0	
0113	383,0	380,5	99,3	
0203	173,3	173,3	100,0	
0409	1105,5	1105,5	100,0	
0503	1691,2	527,8	31,2	в основном отсутствие необходимости в услугах по буртованию несанкционированных свалок, обрезке деревьев, покоса, отсутствие потребности в электроэнергии для уличного освещения
0801	2055,4	1839,4	89,5	экономией средств в сфере отопления в виду благоприятных погодных условий
1403	240,5	240,5	100,0	
Итого:	9951,8	8139,1	81,8	

Расходы за счет средств субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета в 2017 году в бюджете поселения не планировались и не осуществлялись.

Объем расходов, произведенных администрацией поселения за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета, составил 173,5 тыс. рублей (100,0% к плану):

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 173,3 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,2 тыс. рублей.

Для подготовки муниципальных программ, планируемых к реализации с 01.01.2014 года, в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения эффективного функционирования системы

программно-целевого управления, администрацией поселения принято постановление от 09.09.2013 № 56 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Дячкинского сельского поселения». Кроме того, принято постановление администрации поселения от 31.10.2013 № 72 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Дячкинского сельского поселения».

Проверка показала, что в рамках четырех муниципальных программ администрацией поселения в 2017 году были профинансированы расходы в общей сумме 2747,7 тыс. рублей (или 66,5% к плану), в том числе на реализацию мероприятий:

- муниципальной программы «Развитие культуры» – 1839,4 тыс. рублей (89,5% к плану);
- муниципальной программы «Ремонт и содержание здания Администрации Дячкинского сельского поселения» – 380,5 тыс. рублей (99,3% к плану);
- муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Дячкинского сельского поселения» – 527,8 тыс. рублей (31,2% к плану);
- муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - 0,0 тыс. рублей (100,0%).

Таким образом, из общего объема расходов поселения 33,8% расходов было профинансировано в рамках муниципальных программ.

Бюджет Дячкинского сельского поселения на 2018 год первоначально утвержден решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2017 № 41 «О бюджете Дячкинского сельского поселения Тарасовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете на 2018 год) по доходам в сумме 10298,9 тыс. рублей, расходам – 10298,9 тыс. рублей.

Решение о бюджете Дячкинского поселения на 2018 год было опубликовано в информационном вестнике Дячкинского сельского поселения от 26.12.2017 № 59.

Сводная бюджетная роспись бюджета Дячкинского поселения на 2018 год утверждена главой Администрации Дячкинского сельского поселения 26.12.2017 с объемом лимитов бюджетных обязательств администрации поселения в общей сумме 10298,9 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации поселения на 2018 год утверждена главой Администрации Дячкинского сельского поселения 26.12.2017.

В ходе выборочной проверки соответствия сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2018 год расхождений не установлено.

С учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на 2018 год, первоначально утвержденный объем доходов бюджета увеличен на 148,1 тыс. рублей и составил 10447,0 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 649,4 тыс. рублей и составили 10948,3 тыс. рублей. С учетом вышеуказанных

изменений планируемый предельный размер дефицита бюджета поселения составил 501,3 тыс. рублей.

Внесение изменений в решение о бюджете поселения на 2018 год, согласно информации администрации поселения, в основном, было обусловлено вовлечением в расходы бюджета остатков, сложившихся на 01.01.2018, увеличением расходов, финансирование которых, предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов, а также уточнением бюджетной классификации и оптимизацией расходов местного бюджета.

Согласно отчету ф. 0503117 об исполнении бюджета Дячкинского поселения, составленному на 01.08.2018, исполнение бюджета поселения по доходам составило 6593,4 тыс. рублей (63,1% к плановым показателям), по расходам – 6484,2 тыс. рублей (59,2% к плановым показателям).

Исполнение бюджета поселения по состоянию на 01.08.2018 по расходам характеризовалось следующими показателями, отраженными в таблице:

Раздел, подраздел	Уточненный план 2018 года	Фактическое исполнение на 01.08.2018	Процент исполнения от плана, %
0104	4753,9	2292,1	48,2
0113	1075,4	841,3	78,2
0203	189,5	102,1	53,9
0409	1318,1	1024,0	77,7
0503	1291,0	816,5	63,2
0801	2319,9	1408,2	60,7
1403	0,5	0,0	0,0
Итого:	10948,3	6484,2	59,2

тыс. рублей

Сумма расходов, профинансированных за счет субсидий (иных межбюджетных трансфертов), поступивших из областного бюджета, составила 550,1 тыс. рублей (или 66,7% к плану). Согласно информации администрации поселения, софинансирование указанных выше расходов за счет средств местного бюджета составило 64,1 тыс. рублей.

Объем расходов, произведенных администрацией поселения за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета, составил 102,3 тыс. рублей (53,9% к плану):

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 102,1 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что в рамках четырех муниципальных программ администрацией поселения в 2018 году были профинансированы расходы в общей сумме 1879,4 тыс. рублей (или 42,6% к плану), в том числе на реализацию мероприятий:

- муниципальной программы «Развитие культуры» – 1184,0 тыс. рублей (57,9%

к плану);

- муниципальной программы «Ремонт и содержание здания Администрации Дячкинского сельского поселения» – 137,2 тыс. рублей (12,8% к плану);

- муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Дячкинского сельского поселения» – 558,2 тыс. рублей (43,2% к плану);

- муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 0,0 тыс. рублей (100,0% к плану).

Согласно информации муниципального образования, кредиторская задолженность составила:

- на 01.01.2017 – 1,9 тыс. рублей (услуги связи);

- на 01.01.2018 – 0,9 руб. рублей (услуги связи);

- на 01.08.2018 – 165,3 тыс. рублей (по выплате заработной платы сотрудникам администрации – 76,0 тыс. рублей, налог на доходы физических лиц, удержанный с заработной платы работников администрации – 25,7 тыс. рублей, страховые взносы – 63,6 тыс. рублей).

Согласно информации муниципального образования, кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.08.2018 отсутствовала.

Согласно справкам о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, а также информации администрации поселения просроченная кредиторская и дебиторская задолженность в Дячкинском поселении на указанные отчетные даты не числилась.

По данным муниципального образования остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2017 составляли 2510,8 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 1973,6 тыс. рублей, на 01.08.2018 – 2082,8 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия было выборочно проверено планирование и финансирование расходов.

В ходе проверки установлено, что администрацией поселения в проверяемом периоде было допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 15,1 тыс. рублей (в 2017 году – 2,5 тыс. рублей, в 2018 году 12,6 тыс. рублей).

Так в 2017 году администрацией поселения осуществлялось планирование и финансирование расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на сумму 2,5 тыс. рублей по договору от 30.06.2017 № ДПО-685, заключенному с ООО «Центр подготовки государственных и муниципальных служащих», на оказание образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе «Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе».

Также в 2018 году администрацией поселения осуществлялось планирование и финансирование расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 12,6 тыс. рублей по договору от

06.03.2018 № 250, заключенному с ООО «Центр подготовки государственных и муниципальных служащих», на оказание образовательных услуг по дополнительной образовательной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако, согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в редакции, применяемой при составлении и исполнении бюджета на 2016 год), расходы на образование в организациях дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Согласно информации администрации поселения при формировании бюджета поселения на 2017 и 2018 годы расходы на повышение квалификации сотрудников администрации ошибочно планировались по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», вместо подраздела 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведенной инспектором Угловой Т.В., установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является то, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

В ходе проверки установлено, что согласно приложению 1 к Приказу министерства финансов Ростовской области от 12.05.2016 № 36 Дячкинское сельское поселение в 2017 году является одним из муниципальных образований

Ростовской области, в бюджетах которых доля дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета.

Согласно статье 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 1 части 1 статьи 7 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (далее – Областной закон от 26.12.2016 № 834-ЗС) межбюджетные трансферты из областного бюджета представляются, в том числе в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В ходе проверки установлено, что в 2017 году межбюджетные трансферты, в том числе в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений Ростовской области, предоставлялись согласно частям 1 и 2 статьи 6 Областного закона от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно пункту 5 части 6 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предоставляются муниципальным образованиям при условии подписания соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных образований. Подписание указанных соглашений осуществляется в порядке и на условиях, установленных Правительством Ростовской области.

В целях реализации Областного закона от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в соответствии со статьей 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС и постановлением Правительства Ростовской области от 07.06.2017 № 404 «О порядке и условиях подписания соглашения с главами администраций муниципальных образований Ростовской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета, и применения мер ответственности за невыполнение муниципальными образованиями Ростовской области обязательств, возникших из указанных соглашений» между министерством финансов Ростовской области, в лице заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотовой Л.В. (далее – министерство финансов области) и Администрацией Дячкинского сельского поселения, в лице главы администрации поселения Пруцакова В.Ю. (далее – Получатель) было заключено соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Дячкинского сельского поселения Тарасовского района от 07.06.2017 № 37/Зд (дополнительные соглашения от 03.07.2017 № 1, от 23.10.2017 № 2, от 03.05.2018 № 3) (далее – Соглашение от 07.06.2017 № 37/Зд).

Согласно подпункту 2.1.2.4 подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Соглашения от 07.06.2017 № 37/3д к обязанностям Получателя отнесено соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ростовской области на год предоставления дотации, в качестве реализации мер, направленных на бюджетную консолидацию.

В ходе проверки установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предусмотренная Областным законом от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» была предоставлена в 2017 году министерством финансов области Получателю в общей сумме 1543,9 тыс. рублей, что подтверждается платежными поручениями, а также ежедневными сводными ведомостями по кассовым поступлениям за 2017 год (форма по КФД 0531814).

Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.01.2018 (ф. 0503124) общая сумма налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет Дячкинского сельского поселения в 2017 году составила 4777,4 тыс. рублей, что подтверждается сводными ведомостями по кассовым поступлениям за 2017 год (форма по КФД 0531814).

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2017 год утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 (в ред. от 28.12.2017 № 895) «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933).

Согласно пункту 2 постановления Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 указанные нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления должны учитываться муниципальными образованиями в качестве предельной доли объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общей сумме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ростовской области и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а так же в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований включатся нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

Сумма нецелевого остатка, сложившаяся по состоянию на 01.01.2017 на счет бюджета Дячкинского сельского поселения, составила 2510,8 тыс. рублей, что подтверждается ведомостью по движению свободного остатка УФК по Ростовской области за 30.12.2016 (форма по КФД 0531819).

Согласно приложению 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Дячкинского сельского поселения на 2017 год определен на уровне 84,08 процентов.

Общая сумма расходов на содержание органов местного самоуправления в Дячкинском сельском поселении за 2017 год составила 3871,9 тыс. рублей, что подтверждается заявками на оплату расходов, подписанными главой администрации поселения.

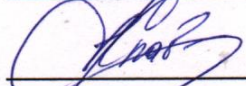
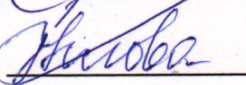
Расчет фактически сложившегося норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Дячкинского сельского поселения в 2017 году, исходя из отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.01.2018 (ф. 0503124) и вышеуказанных документов, приведен в таблице.

Фактически поступившие доходы, тыс. рублей	Фактически осуществленные расходы на содержание органов местного самоуправления, тыс. рублей	Норматив на содержание органов местного самоуправления, %		Отклонение (гр. 3 – гр. 4), процентные пункты
		установленный постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933	фактически сложившийся норматив	
1	2	3	4	5
8832,1	3871,9	84,08	43,84	40,24

Из сведений, приведенных в таблице видно, что в 2017 году объем расходов бюджета Дячкинского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета поселения составил 43,84%, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

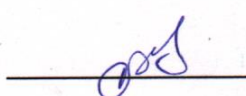
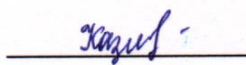
Все выявленные в ходе проведенного в поселении контрольного мероприятия нарушения подлежат устранению.

Инспекторы
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области:

 Бахарев И.Г.
 Славгородский Н.В.
 Углова Т.В.

С актом ознакомлены:

Глава Администрации
Дячкинского сельского поселения

 Филиппова Ю.С.
Главный бухгалтер
Администрации Дячкинского
сельского поселения
 Казмерова Е.В.

Начальник сектором экономики и финансов Администрации Дячкинского сельского поселения

Ткаченко В.П.

Один экземпляр акта получен

30.08.2018

Фактически исполненные расходы на содержание местного самоуправления, тыс. рублей	Фактически исполненные расходы на содержание местного самоуправления, тыс. рублей	Норматив на содержание местного самоуправления, №		Отклонение (п. 3 - п. 4) процентом пункты
		установленный постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933	фактически исполненный норматив	
1	2	3	4	5
8837,1	3871,9	84,08	43,84	40,24

Из сведений, приведенных в таблице видно, что в 2017 году объем расходов бюджета Дячкинского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета поселения составил 43,84%, что не превышает норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

Все выявленные в ходе проведения в поселении контрольного мероприятия нарушения подлежат устранению.

С актом ознакомлены:
Глава Администрации
Дячкинского сельского поселения

Исполнитель
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Филиппова И.С.

Бахарев Н.Т.

Главный бухгалтер
Администрации Дячкинского
сельского поселения

Славогородский Н.В.

Углова Т.В.

Казмерова Е.В.